



**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

RPO-712862-III/12/LN

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Zespół Prawa Pracy  
i Zabezpieczenia Społecznego

**BIURO PREZESA ZNP**  
npy 27. 09. 2012 npl  
L.dz.

Warszawa,

2012 -10- 24

**Pan  
Sławomir Broniarz  
Prezes  
Związku Nauczycielstwa Polskiego  
ul. Smulikowskiego 6/8  
00-389 Warszawa**

*Stanisław Pamiński*

**BIURO PREZESA ZNP**  
npy 31. 10. 2012 npl  
L.dz. 37/021/8/19/12

**Z.G. ZNP  
SEKRETARIAT**  
npy 31. 10. 2012 npl  
L.dz. 1319

Działając z upoważnienia Rzecznika przesyłam uprzejmie w załączeniu do wiadomości kopię wystąpienia, skierowanego do Ministra Edukacji Narodowej.

Wystąpienie jest reakcją na podniesiony przez Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego problem zróżnicowania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli psychologów, pedagogów, logopedów i doradców zawodowych zatrudnionych w szkołach, prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Dalsze działania Rzecznika uzależnione są w szczególności od stanowiska, zaprezentowanego przez Ministra Edukacji Narodowej w odpowiedzi na wystąpienie.

2of. 1

*L. Pamiński*  
**DYREKTOR ZESPOŁU**  
mgr Lesław Nawacki



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-712862-III/12/LN

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Warszawa, 12. 10. 2012 r.

Pani  
Krystyna Szumilas  
Minister Edukacji Narodowej

1646301

T. B.O.M. 124

*szumilas* Pani Minister

Uprzejmie informuję, że Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego przedstawił Rzecznikowi Praw Obywatelskich problem zróżnicowania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli psychologów, pedagogów, logopedów i doradców zawodowych zatrudnionych w szkołach, prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć tych nauczycieli określa na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674 ze zm.) organ prowadzący szkołę lub placówkę (por. uchwała składu 7 sędziów Sądu Najwyższego z 21 marca 2012 r., sygn. akt III P2P 2/12, LEX nr 1124777).

Związek Nauczycielstwa Polskiego od kilku miesięcy prowadzi monitoring uchwał podejmowanych w tym zakresie. W ocenie Związku analiza treści tych uchwał wskazuje, że dla wielu jednostek samorządu terytorialnego jedynym sposobem zwiększenia wsparcia uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi w związku z realizacją pakietu rozporządzeń wydanych przez resort edukacji o udzielaniu i organizacji pomocy psychologicznej, jest zwiększenie w ramach obecnego wynagrodzenia tygodniowego obowiązkowego czasu pracy zatrudnionych nauczycieli psychologów, pedagogów, logopedów i doradców zawodowych. Gminy nie zwiększając zatrudnienia w celu zwiększenia poziomu pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla uczniów, dokonują tego kosztem znacznego zwiększenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć zatrudnionych nauczycieli psychologów, pedagogów, logopedów i doradców zawodowych. W wielu przypadkach zwiększenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nastąpiło z 20 godzin do 30, 33, 35, 38, a nawet 40 godzin w tygodniu. W sytuacji, w której tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć określony jest na wysokim poziomie, zdaniem Związku istnieje ryzyko, że po uwzględnieniu pozostałych elementów składowych 40 - godzinnego tygodnia pracy czas pracy nauczyciela przekroczy dopuszczalną ustawową tygodniową normę pracy, wynoszącą 40 godzin.

ANALIZY

W ocenie Rzecznika nie budzi żadnych wątpliwości, że upoważnienie oparte o art. 94 Konstytucji RP, stanowiące podstawę do samodzielnego uregulowania przez organ samorządu terytorialnego stosunków prawnych, daje temu organowi większą swobodę regulacyjną niż art. 92 ust. 1 Konstytucji RP. Uwzględniając konstytucyjne standardy demokratycznego państwa prawnego nie może to jednak oznaczać, że konstrukcja ustawowego upoważnienia daje całkowitą dowolność w regulowaniu materii dotyczącej praw jednostki, w tym przypadku materii czasu pracy.

Z art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela wynika, że organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegiów służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość. Powołany art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela wskazuje więc podmiot uprawniony do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Wskazuje też kategorie podmiotów, dla których takie określenie następuje. Art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela nie określa natomiast, jakimi kryteriami powinien kierować się organ prowadzący szkołę regulując materię tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. W rezultacie organ ten może w sposób dość dowolny wprowadzać regulacje prawne w tym zakresie, jego władztwo regulacyjne ogranicza bowiem wyłącznie art. 42 ust. 1 Karty Nauczyciela.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) uprzejmie proszę Panią Minister o zajęcie stanowiska w przedstawionej sprawie, zwłaszcza zaś w zakresie tego, czy art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela nie powinien zostać uzupełniony o postanowienia określające kryteria, którymi powinien kierować się organ prowadzący szkołę określając tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć.

*Z poważaniem*

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*Stanisław Trociuk*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich